



Randers Kommune
Laksetorvet
8900 Randers C

J.nr. 2024-19825
Ref. lieis
Den 28. juni 2024

Att. Inge Qvortrup, Sektionsleder, Jura og Fast ejendom

Sendt som digital post til CVR nr. 29189668
Sendt via e-mail til inge.qvortrup@randers.dk

Supplerende bindende udtalelse til Randers Kommune

Miljøstyrelsen har den 26. juni 2024 modtaget udkast til afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1 fra Randers Kommune, om at også DSH Recycling A/S er ansvarlig for den overhængende fare for en miljøskade, som Randers Kommune traf afgørelse om den 23. december 2023.

Miljøstyrelsen skal komme med en bindende udtalelse til Randers Kommunes udkast til afgørelse efter § 73 f, stk. 1, jf. § 1 i bekendtgørelse nr. 1460 af 7. december 2015 om indhentelse af udtalelse om miljøskade m.v.

Udtalelse

Miljøstyrelsen kan hermed tiltræde Randers Kommunes vurdering efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1, jf. § 73 b, stk. 2, om, at også DSH Recycling A/S er ansvarlig for den drift, som medførte den overhængende fare for en miljøskade på beskyttede arter og vandforekomsten Alling Å som truffet afgørelse om den 23. december 2023.

Når Randers Kommune træffer endelig afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1, om at kredsen af ansvarlige for jordskredet og faren for en miljøskade udvides til at omfatte DSH Recycling A/S, vil sagen om den overhængende fare for en miljøskade igen skulle behandles efter miljøskadeloven.

I det følgende gennemgås Miljøstyrelsens bemærkninger til Randers Kommunes udkast til afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1.

Juridiske betragtninger og retlig ramme

Det fremgår af miljøskadelovens § 1, at loven skal sikre, at den ansvarlige for en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade forebygger og afhjælper skaden eller faren og afholder alle omkostninger hertil.

Miljøskadeloven finder anvendelse på en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter loven ifølge en afgørelse truffet efter en af 15 forskellige sektorlove, herunder miljøbeskyttelsesloven, jf. miljøskadelovens § 2, nr. 1.

Ved en overhængende fare for en miljøskade forstås efter miljøskadelovens § 11, at der er en tilstrækkelig sandsynlighed for, at en miljøskade vil indtræde i nær fremtid.

Ved den ansvarlige forstås efter miljøskadeloven adressaten for en administrativ afgørelse omfattet af § 2, jf. miljøskadelovens § 12.

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1, at hvis der foreligger en miljøskade eller overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter miljøskadeloven, træffer tilsynsmyndigheden afgørelse herom.

Inden tilsynsmyndigheden træffer afgørelse om, at en stedfunden påvirkning af naturen eller miljøet er en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter reglerne i miljøskadeloven, skal myndigheden forelægge et udkast til afgørelse til udtalelse for Miljøstyrelsen, jf. § 1, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1460 af 7. december 2015 om indhentelse af udtalelse om miljøskade m.v. Miljøstyrelsens udtalelse er bindende, jf. bekendtgørelsens stk. 2.

Efter miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 2, er den ansvarlige for en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade "den ansvarlige for driften", som efter § 73 b, stk. 1, er defineret som "den, der driver eller kontrollerer den erhvervmæssige aktivitet".

Der gælder et ubetinget ansvar for en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, der er forårsaget ved forureninger, der hidrører fra driften af den erhvervmæssige aktivitet.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Indledende bemærkninger

Randers Kommune har i sit udkast til afgørelse redegjort for, at der er truffet en række forebyggende foranstaltninger (afværgeforanstaltninger) til at imødegå den overhængende fare for en miljøskade på beskyttede arter og vandmiljøet i Alling Å, som Randers Kommune traf afgørelse om den 23. december 2023 i forlængelse af Miljøstyrelsens bindende udtalelse af 22. december 2023. Afgørelsen blev truffet over for Nordic Waste A/S, som ansvarlig for den overhængende fare for en miljøskade.

Med Randers Kommunes udkast til afgørelse af 26. juni 2024 udvides kredsen af ansvarlige for den overhængende fare for miljøskade til også at omfatte DSH Recycling A/S.

Miljøstyrelsen har i sin bindende udtalelse af 22. december 2023 erklæret sig enig i, at der foreligger en overhængende fare for en miljøskade på beskyttede arter og vandmiljøet i Alling Å som følge af jordskredet fra ejendommen beliggende Gl. Århusvej 110, 8940 Randers, hvorfra Nordic Waste A/S drev sin virksomhed.

Nærværende bindende udtalelse angår, om også DSH Recycling A/S er ansvarlig for den overhængende fare for en miljøskade.

Den ansvarlige virksomhed

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 73 b, stk. 1, at den der driver eller kontrollerer den erhvervsmæssige aktivitet, er ansvarlig for driften. Den ansvarlige for en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade er den ansvarlige for driften.

Ved købsaftale af 18. december 2015 overtog Danish Stevedore Holding A/S med virkning fra 18. november 2016 ejendommen beliggende Gl. Århusvej 110, 8940 Randers.

Miljøstyrelsen er enig med Randers Kommune i, at DSH Recycling A/S som grundejer og udlejer af Gl. Århusvej 110, 8940 Randers, hvorfra Nordic Waste A/S drev virksomhed, også er ansvarlig for den overhængende fare for en miljøskade. Miljøstyrelsen lægger især vægt på følgende forhold:

Ejendommen Gl. Århusvej 110, 8940 Randers, er en del af et større råstofgraveområde, hvor der i medfør af råstofloven er meddelt tilladelser til indvinding.

På ejendommen er der tinglyst en deklaration af 4. marts 2014 om råstofgravning og efterbehandling. Det bestemmes i deklarationen bl.a., at området skal efterbehandles i overensstemmelse med retningslinjerne i VVM-redegørelsen (fra 2002), og at betingelserne er bindende for ejere og indehavere af andre rettigheder over ejendommen uden hensyn til, hvornår retten er stiftet. DSH Recycling A/S stillede i forbindelse med overtagelse af ejendommen en garanti for efterbehandlingen over for Region Midtjylland.

Danish Stevedore Holding A/S ansøgte den 21. marts 2017 om godkendelse efter miljøbeskyttelseslovens § 33 til at genanvende ren og lettere forurenet jord til efterbehandling af den tidligere råstofgrav. Virksomheden søgte samtidig om udvidelse af en tidligere meddelt § 52-tilladelse efter jordforureningsloven. En revideret ansøgning efter miljøbeskyttelsesloven blev indsendt af Danish Stevedore Holding A/S den 23. januar 2018. Af en til ansøgningen bilagt geoteknisk undersøgelsesrapport af 22. januar 2018 fremgår, at der visuelt kan konstateres skred (stabilitetsbrud), at der foreslås etableret monitoringspunkter, så bevægelser af bakken kan overvåges, og eventuelle yderligere tiltag kan vurderes og igangsættes, og at der er tale om en orienterende undersøgelse, og at supplerende geotekniske undersøgelser udføres på baggrund af et endeligt anlægsprojekt.

Miljøstyrelsen har ingen oplysninger om, at der er etableret monitoringspunkter eller gennemført supplerende geotekniske undersøgelser på baggrund af et endeligt anlægsprojekt.

Nordic Waste A/S blev stiftet den 30. april 2018. Danish Stevedore Holding A/S indgik herefter en aftale med Nordic Waste A/S om udlejning af en del af ejendommen.

Den 31. august 2018 meddelte Randers Kommune miljøgodkendelse til Danish Stevedore Holding A/S til efterbehandling af landarealer efter udvinding af ler med henblik på retablering af området. Det fremgår af miljøgodkendelsen, at

virksomheden drives af Nordic Waste A/S, og at grunden ejes af Danish Stevedore Holding A/S.

Samme dato meddelte Region Midtjylland dispensation til Danish Stevedore Holding A/S til at tilføre ren og lettere forurenede jord til råstofgraven i medfør af jordforureningslovens § 52.

Den 13. december 2018 meddelte Randers Kommune desuden tilladelse til udledning af overfladevand mv. i medfør af miljøbeskyttelseslovens §§ 19 og 28 til Danish Stevedore Holding A/S.

Den 14. januar 2020 meddelte Region Midtjylland revision af de tidligere meddelte gravetilladelser for området til Danish Stevedore Holding A/S. DSH Recycling A/S har for kalenderårene 2019-2022 indberettet råstofindvinding til Region Midtjylland.

Miljøstyrelsen er på ovenstående baggrund enig med Randers Kommune i, at der er tale om et sådant særligt sags- og hændelsesforløb, at der er grundlag for, at også DSH Recycling A/S er ansvarlig for den overhængende fare for en miljøskade.

Miljøstyrelsen lægger i den forbindelse særlig vægt på, at DSH Recycling A/S var bekendt med den risiko for jordskred, som bestod på tidspunktet for ansøgningen om miljøgodkendelse, og DSH Recycling A/S var dermed også bekendt med risikoen for jordskred, da aktiviteterne med nyttiggørelse af jord blev placeret i det nystiftede Nordic Waste A/S. DSH Recycling A/S var også bekendt med, at der på tidspunktet for meddelelse af miljøgodkendelsen i 2018 ikke var gennemført supplerende geotekniske undersøgelser, som anbefalet i den geotekniske undersøgelsesrapport af 22. januar 2018, ligesom DSH Recycling A/S må have været bekendt med, at der heller ikke blev etableret de anbefalede monitoringspunkter.

Miljøstyrelsen lægger desuden vægt på, at DSH Recycling A/S og Nordic Waste A/S er virksomheder, der hører til samme koncern, og at der har været et ledelses- og ejermæssigt sammenfald mellem selskaberne, ligesom der har været en sammenblanding af virksomhedernes interesser og aktiviteter.

DSH Recycling A/S har således – udover at være udlejer af ejendommen – også været indehaver af den § 52-dispensation, som blev meddelt den 31. august 2018, og DSH Recycling A/S er desuden indehaver af og forpligtet af gravetilladelsen og dennes vilkår om efterbehandling som også tinglyst på ejendommen. Tilførsel af jord til råstofgraven var netop et led i opfyldelse af den efterbehandling, som DSH Recycling A/S var forpligtet til at efterkomme, og som selskabet også har stillet sikkerhed for. Der har dermed bestået en fælles interesse mellem DSH Recycling A/S og Nordic Waste A/S i den jordtilførsel, som foranledigede det omhandlede jordskred, og dermed også en interesse for DSH Recycling A/S, som væsentligt afviger fra en udlejers sædvanlige interesse i sin lejers virksomhed.

Miljøstyrelsen kan hermed tiltræde Randers Kommunes vurdering efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f, stk. 1, jf. § 73 b, stk. 2, om, at også DSH Recycling A/S er ansvarlig for den drift, som medførte den overhængende fare for en

miljøskade på beskyttede arter og vandforekomsten Alling Å som truffet afgørelse om den 23. december 2023.

Afsluttende juridiske betragtninger

Miljøskadeloven finder anvendelse på en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter miljøskadeloven, når der er truffet afgørelse derom i medfør af én af de nævnte love eller bekendtgørelser i miljøskadelovens § 2, herunder bl.a. miljøbeskyttelseslovens § 73 f.

Sagens videre behandling i form af undersøgelse, forebyggelse og afhjælpning af miljøskaden skal således ske efter miljøskadeloven.

Miljøskadeloven træder dog ikke i stedet for miljøbeskyttelsesloven, således at miljøbeskyttelsesloven ikke længere finder anvendelse på sagen, når der er truffet afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 73 f. Lovene finder anvendelse parallelt. Hvorvidt en konkret bestemmelse finder anvendelse på sagen, må afgøres ud fra almindelig lovfortolkning.

Derfor kan forpligtelser efter miljøbeskyttelsesloven fortsat finde anvendelse i en sag, hvor der er truffet afgørelse om miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter miljøskadeloven.

Klagevejledning

Miljøstyrelsens bindende udtalelse kan først påklages som led i en klage over en afgørelse efter miljøskadelovens kap. 2 eller 3, jf. § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1460 af 7. december 2015.

Det følger videre af bekendtgørelsens § 2, stk. 3, at Miljøstyrelsens udtalelse ikke kan påklages til miljøministeren.

Med venlig hilsen

Linda Eisenhardt
Chefkonsulent/Jura