



Notat - Brandteknisk gennemgang som følge af ny brandsynsbekendtgørelse

Sagsnavn: Budget 2024-27
Sagsnummer: 00.01.00-S55-2-22
Skrevet af: Jens Heslop
Forvaltning: Udvikling, miljø og teknik
Dato: 20-08-2023
Sendes til: Byrådet (som en del af budgetmaterialet 2024-2027)

Den 1. januar 2022 trådte en ny brandsynsbekendtgørelse i kraft, som har stor betydning for, hvorledes kommuner arbejder med brandsyn.

Den nye bekendtgørelse tilsiger en ny måde, hvorpå kontrollen af brandsikkerhed i en lang række bygningstyper skal foretages. Kontrollerne i den nye brandsynsbekendtgørelse bevirker, at bygningsejere kan få påbud, hvis ikke de opfylder kontrol- og dokumentationskravene, når beredskaber går brandsyn.

Kravene bevæger sig i to spor:

- Spor 1: Der vedrører "egenkontrollen" af brandmateriale
- Spor 2: Der vedrører bygningsgennemgang af alle kommunens bygninger, passiv brandsikring og deraf følgende eventuelle ombygninger af brandmæssige hensyn. Bygningsgennemgangen og ombygninger ligner den opgave der tidligere er blevet løst for plejeboligerne, ældreboliger og bosteder.

Samlet set er det forvaltningens vurdering, at bygningsgennemgangen i spor 2 – med heraf afledte behov for ombygninger – kan resultere i udgifter på lidt over 13,5 mio. kr. jf. tabellen nedenfor.

	2024	2025	2026	2027
Spor 2:				
Bygningsgennemgang	750.000	750.000	750.000	
Kontrol af passiv brandsikring	350.000	350.000	350.000	350.000
Bygningstilpasninger	1.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000
Samlet rammebeløb	2.100.000	4.100.000	4.100.000	3.350.000
Spor 1:				
Egenkontrol	Afventer	Afventer	Afventer	Afventer

Forvaltningen anslår, at der som minimum vil være en udgift til ombygning og bygningsmæssige tilpasninger på cirka 7 mio. kr. over en årrække. Tallene er dog behæftet med væsentlig usikkerhed og er et groft skøn. Foreløbige tal fra Odense viser en gennemsnitlig omkostning pr. bygning på 150.000 kr. Derfor anbefaler forvaltningen, at der i budget 2024-2027 reserveres i alt 10 mio. kr. over en fireårig periode til formålet.

Der er tale om en gennemgang af hele bygningsmassen, men forvaltningen forventer primært behov for tilpasninger på de adresser, hvor der er børn til stede. Der forventes ikke udgifter til ældreboliger,

plejeboliger og bosteder, da der tidligere er foretaget en total bygningsgennemgang af disse bygninger. Forudsætningerne for de bygningsmæssige tilpasninger fremgår af nedenstående tabel:

Aftaleenheder	Opgave	Økonomi
19 folkeskoler + 2x2 specialskoler (2 skoler fordelt på 4 lokationer).	Optimering af brandtekniske forhold ca. kr. 50.000,- pr sted.	23 skoler x kr. 50.000 = 1.150.000,-
57 daginstitutioner + 2 institutioner i børnebyer	Optimering af brandtekniske forhold ca. kr. 100.000,- pr sted.	59 daginstitutioner x kr. 100.000 = 5.900.000,-
		I alt ca. 7.050.000kr

Forvaltningen anslår, at bygningsgennemgangen vil kræve et fuldt årsværk til en specialist samt udgifter til eventuel ekstern rådgivning svarende til 0,75 mio. kr. årligt i 2024-26.

Opgaven med den årlige gennemgang af bygningernes passive brandsikring kræver cirka ½ årsværk årligt svarende til 0,35 mio. kr. årligt.

Det foreslås, at der afsættes en samlet rammebevilling, da der vil kunne ske mindre forskydninger mellem de enkelte poster.

Forvaltningen foreslår desuden, at der afventes en tilbagemelding fra KL vedr. spor 1 "egenkontrollen", før der indarbejdes økonomiske konsekvenser i budgettet vedr. dette spor.

Spor 1: Egenkontrol

Der indføres nye regler, der kan sammenlignes med den "egenkontrol" der skal gennemføres i køkkener. Opgaverne medfører en øget frekvens af kontrol af brandmateriel samt ikke mindst dokumentation af kontrollen.

Opgaven er særdeles omfattende, da kommunen på sine lokaliteter har 1.130 slangevindere, 1.000 brandslukkere og 600 brandtæpper. Hver måned skal det dokumenteres, at udstyret er tilgængeligt. Særligt for slangevinderne er opgaven stor, da det skal efterses at de er tætte. Det betyder at der skal sættes vand på alle slangevindere, tæthed efterses og vandet derefter udtømmes. Forvaltningen har vurderet, at tidsforbruget vil udgøre godt 8.000 timer årligt. Derudover vil der være udgifter til den systemmæssige understøttelse af kontrollerne. Disse udgifter er anslået til 0,75 mio. kr. årligt.

Fleere kommuner har via KL rettet henvendelse til Social-, Bolig- og Ældreministeriet omkring proportionaliteten i implementeringen af reglerne. KL har i mail d. 29. juni 2023 oplyst følgende:

"Fleere kommuner har gjort KL opmærksom på, at der er store merudgifter forbundet med reglerne om brandsyn og eftersyn af håndslukningsudstyr i kommunale bygninger i vejledningen under bygningsreglementet. KL har taget problemstillingen op over for Social-, Bolig- og Ældreministeriet i regi af det faste mødeforum, vi har med dem om implementeringen af bygningsreglementet. Her deltager også repræsentanter fra Dansk Industri, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Danske Arkitektvirksomheder, Bygherreforeningen og Social- og Boligstyrelsen. Alle parter inklusive ministeriet var enige i, at brandkravene er blevet uforholdsmæssigt administrativt tunge og dyre at efterleve, uden at der er kommet tilsvarende højere brandsikkerhed ud af det. KL følger derfor op med Social- og Boligstyrelsen. Umiddelbart er der fx fokus på at få fjernet vejledningens tekst om månedlig kontrol af håndslukningsudstyret, da frekvensen i sig selv er temmelig udgiftsdrivende. Det betyder, at KL forfølger en strategi om at reducere og

forenkle i brandkravene frem for at forhandle DUT på eksisterende vejledning. Vi holder jer løbende orienteret.”

Forvaltningen foreslår derfor, at der afventes en tilbagemelding fra KL, før der tages stilling til, hvordan en eventuel merudgift ved ”egenkontrollen” håndteres. Dette kan betyde, at der skal afholdes en række udgifter i 2024 og frem, som rækker ud over de eksisterede budgetter. Dette foreslås behandlet i forbindelse med budgetlægningen for 2025-2028, når KL og regeringen er blevet enige om opgavens indhold og omfang.

Spør 2: Bygningsmassens fysiske indretning

Det fremgår af den nye brandsynsbekendtgørelse, at brandsyn fremadrettet skal foretages ud fra de driftsmæssige krav, der er stillet i medfør af bygningsreglementet, hvor der er stillet skærpede krav til alle bygninger vedrørende drift, kontrol og vedligehold (DKV).

Disse krav gælder for såvel nye byggerier, som for eksisterende byggerier, hvilket er hjemlet i § 144 i BR-18. Redningsberedskabet vil ikke længere have mulighed for at kunne foretage et skøn og herudfra meddele lempelser eller skærpelser af krav ifm. gennemførelse af brandsyn.

I de nye driftsmæssige krav under BR-18, er der flere begrænsninger og skærpelser. Der er således fx en begrænsning ift., at der i flugtvejsgange højst kan henstilles inventar og andre genstande med en brandbelastning på højst 50 MJ/m².

Der er samtidig et krav i de generelle ordensregler om, at teknikrum ikke længere kan anvendes til henstilling af inventar, varer og lignende. Det kan fx handle om kopirum, rengøringsvogne samt lager af diverse materiel i teknikrum.

Hvordan reglerne skal forstås det enkelte sted, afhænger dog i vidt omfang af den byggetilladelse, der er givet, og hvordan bygningen er defineret. Er et rum angivet som ”teknik/depotrum” kan materialer opbevares. Er det kun defineret som ”teknikrum” kan materialer ikke opbevares.

Disse regler medfører en række ekstraopgaver:

- Indsamling af følgende for hele den kommunale bygningsmasse: Retvisende plantegninger over bygninger, brandplaner, inventaropstillingsplaner, pladsfordelingsplaner, brandstrategi, kontrolplaner, information om brandteknisk dimensionering, dispensationer samt brandtekniske notater.
- Redegørelse for følgende på hele den kommunale bygningsmasse: Anvendelse, anvendelseskategori, risikoklasse, brandklasse, byggeår/ombygning år, areal (m²), personbelastning pr. bygningsafsnit, sager behandlet efter hvilket/hvilke reglementer samt dispensationer efter byggeloven.
- Tilvejebringelse af manglende dokumentation i forhold til ovennævnte på hele den kommunale bygningsmasse
- Administrativ håndtering af påbud samt opdatering af ovennævnte dokumentation efter påbud
- Løbende dialog med de stedlige ledere om brandforhold – herunder særligt i forhold til nye regler om opmagasinering
- Koordinering med myndigheder og fagforvaltning vedrørende brandforhold i øvrigt.

Ovenstående forudsætter dog, at der findes retvisende plantegninger over kommunens bygninger, der da ellers skal påregnes yderligere udgifter til udarbejdelse af disse.

Som følge af dette arbejde må det imødeses, at der bliver behov for ombygninger og andre bygningsmæssige tilpasninger, for at bygningerne kan bruges til deres formål.

Det bliver samtidig et krav om, at der sker en årlig fysisk gennemgang af den "passive brandsikring", for bygninger hvor der gås brandtilsyn. Gennemgangen indeholder krav om, at følgende som minimum gennemgås:

- Brandsektions- og brandceller adskillelser, herunder at alle adskillende konstruktioner, installationer og brandtætninger er intakte.
- Overflader på gulv, væg og loft.
- Brandmæssig klassificerede vinduespartier
- Brandisolering og brandtætninger af kanal og rørføringer.
- Tagdækning og tagisolering.
- Branddøre, brandporte og flugtvejsdøre.
- Redningsberedskabets brandveje og adgangsveje efterses, herunder at beplantning ikke reducerer brugen af brandvejene og adgangsvejene.